Организация Объединенных Наций S/PV.8543



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят четвертый год

8543-е заседание
Вторник, 11 июня 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	Шейх ас-Сабах	(Кувейт)
Члены:	Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Кот-д'Ивуар	г-н Адом
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-жа Меле Колифа
	Франция	г-н Делаттр
	Германия	г-н Хойсген
	Индонезия	г-н Джани
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Кузьмин
	Южно-Африканская Республика	г-н Матжила
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

Повестка дня

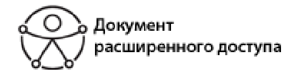
Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

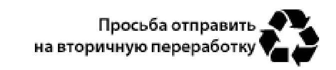
Пропавшие без вести лица в ситуациях вооруженных конфликтов

Письмо Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 3 июня 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/458)

19-17032 (R)







Заседание открывается в 10 ч 10 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Пропавшие без вести лица в ситуациях вооруженных конфликтов

Письмо Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 3 июня 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/458)

Председатель (*говорит по-арабски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Албании, Алжира, Армении, Австрии, Азербайджана, Бахрейна, Болгарии, Канады, Коста-Рики, Хорватии, Кипра, Чешской Республики, Демократической Республики Конго, Джибути, Египта, Эстонии, Финляндии, Грузии, Греции, Венгрии, Исландии, Индонезии, Ирака, Израиля, Италии, Иордании, Казахстана, Латвии, Ливана, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Мальты, Черногории, Марокко, Северной Македонии, Норвегии, Омана, Палау, Португалии, Катара, Румынии, Сан-Марино, Саудовской Аравии, Сербии, Словакии, Словении, Сомали, Испании, Судана, Швеции, Швейцарии, Таджикистана, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов и Уругвая.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-жу Рину Гелани и Президента Международного Комитета Красного Креста г-на Петера Маурера.

Г-н Маурер принимает участие в заседании в режиме видеоконференции из Женевы.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/458, в котором содержится письмо Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций от 3 июня 2019 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2019/475, содержащий текст проекта резолюции, авторами которого являются страны, перечисленные в списке, также распространенном среди членов Совета.

Совет готов приступить к голосованию по находящемуся на его рассмотрении проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Бельгия, Китай, Кот-д'Ивуар, Доминиканская Республика, Экваториальная Гвинея, Франция, Германия, Индонезия, Кувейт, Перу, Польша, Российская Федерация, Южная Африка, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Председатель (*говорит по-арабски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2474 (2019).

Сейчас я предоставляю слово г-же Гелани.

Г-жа Гелани (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Координатора чрезвычайной помощи г-на Марка Лоукока.

Мы искренне приветствуем проведение сегодняшнего обсуждения и принятие резолюции 2474 (2019) о пропавших без вести лицах в ситуациях вооруженных конфликтов. Важно отметить, что в этой резолюции подтверждается обязательство сторон в конфликте не допускать пропажи без вести людей и выяснять их судьбу, если это происходит. Принятие данной резолюции является весьма своевременным. Число лиц, пропадающих без вести в ходе вооруженных конфликтов, вызывает тревогу. Они могут попасть в плен одной из воюющих сторон и содержаться в условиях полной изоляции

в неизвестных местах, где эти лица в итоге могут погибнуть. Возможно, некоторые из пропавших без вести лиц стали жертвами внесудебных казней, и их тела тайно погребены в безымянных могилах. Иногда пропадают без вести мирные граждане, которые просто спасаются бегством от насилия ради собственной безопасности, девочки и мальчики, которые оказались разлучены со своими семьями, а также пожилые люди или инвалиды, которые не могут спастись бегством или оказались покинутыми. Некоторые из пропавших без вести лиц — это мирные граждане или комбатанты, убитые в ходе боевых действий, останки которых не были захоронены надлежащим образом.

Каковы бы ни были обстоятельства исчезновения людей, семьи пропавших без вести лиц находятся в состоянии полного отчаяния, не зная о судьбе и местонахождении своих близких. Когда пропавший без вести человек является к тому же кормильцем семьи, это может очень тяжело сказаться на материальном положении остальных членов семьи. В некоторых ситуациях родственники пропавших без вести лиц сталкиваются с трудностями при повторном вступлении в брак, оформлении прав на наследство, пытаясь справиться с юридическими и административными преградами и заново выстроить свою жизнь. Кроме того, страдания и неопределенность могут подорвать перспективы восстановления социальной структуры затронутых конфликтом общин и обществ.

Мы не располагаем исчерпывающими данными о числе пропавших без вести в ходе конфликта, но нам доподлинно известно, что ситуация очень сложная. Например — как сообщит Совету Безопасности Президент Международного Комитета Красного Креста (МККК) — МККК начал рассмотрение более 10 тысяч дел о пропавших без вести лицах в связи с сирийским конфликтом. Данная организация также получила 13 тысяч просьб об оказании помощи в поиске пропавших без вести родственников от семей из Нигерии. Из подразделений Организации Объединенных Наций в Мьянме, Южном Судане и Йемене поступают сообщения о случаях насильственных исчезновений лиц, лишенных свободы, наряду со многими другими лицами, которые числятся пропавшими без вести. Между тем все еще не установлены факты в отношении лиц, пропавших без вести несколько лет или даже десятилетий назад, в частности на Балканах, в Ливане, Напале и в Шри-Ланке.

Как отметил в прошлом месяце в своем докладе о защите гражданских лиц (S/2019/373) Генеральный секретарь, необходимо, чтобы стороны в конфликте соблюдали положения международного гуманитарного права, касающиеся пропавших без вести лиц, и обеспечивали их соблюдение. Насильственные исчезновения запрещены законом. Правовые положения требуют принятия сторонами всех осуществимых мер для установления личности лиц, которые числятся пропавшими без вести в результате вооруженного конфликта. Правовыми нормами закрепляется право семей пропавших без вести лиц на получение информации об их судьбе и местонахождении. Для этого, в свою очередь, должны быть приняты соответствующие национальные законы и меры, в том числе созданы механизмы для поиска пропавших без вести лиц и удовлетворения потребностей их родственников. Такие механизмы должны предусматривать сбор, обработку и защиту информации о пропавших без вести лицах; налаживание необходимых судебно-медицинских и других процессов обращения с человеческими останками и оказание психологической, правовой и финансовой поддержки семьям пропавших без вести лиц.

Резолюция, принятая сегодня Советом, является амбициозной, и это вполне оправданно. В резолюции содержится призыв к государствам и сторонам в конфликте о принятии этих и других конкретных мер. Мы хотели бы призвать стороны в конфликте и государства пользоваться поддержкой МККК и других ключевых субъектов при создании необходимых правовых и политических механизмов по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц и потребностей их семей.

Как справедливо подчеркивается в резолюции, весьма большое значение имеет укрепление роли и потенциала существующих национальных, региональных и международных механизмов, оказывающих государствам-членам консультативные услуги и поддержку. Кроме того, мы призываем государства-члены поддерживать контакты, обмениваться опытом и передовой практикой и сотрудничать в иной форме по вопросу о лицах, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта.

В этой связи мы приветствуем начало осуществления в этом году проекта МККК «Пропавшие без

вести», благодаря которому удастся создать сообщество специалистов-практиков; вовлечь и экспертов, и специалистов-практиков в работу с семьями, государствами-членами, международными организациями и другими субъектами, с тем чтобы способствовать предотвращению исчезновений людей; найти пропавших без вести лиц и оказать поддержку их семьям.

Эту масштабную проблему можно и нужно решать, главным образом посредством соблюдения и обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права. Мы все обязаны принимать такие меры ради тех, кто находится на положении пропавших без вести сейчас, и тех, кто может оказаться в такой ситуации в будущем, а также ради семей, которые страдают, ожидая известий.

Председатель (*говорит по-арабски*): Благодарю г-жу Гелани за ее доклад.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Мауреру.

Г-н Маурер (*говорит по-английски*): Некоторые из самых ужасных последствий войны часто невозможно увидеть. Когда травмы не видны, на них не обращают внимания, их игнорируют или не придают им большого значения. Это, пожалуй, наиболее справедливо, когда речь идет о важнейшем вопросе, касающемся пропавших без вести лиц. Люди каждый день пропадают без вести из-за конфликтов, насилия, стихийных бедствий или миграции.

Сегодня, когда мы рассматриваем вопрос о лицах, пропавших без вести в условиях вооруженных конфликтов, я должен сообщить, что Международный Комитет Красного Креста (МККК) отмечает тревожный рост числа таких случаев за последние годы. Только в 2018 году Центральным агентством МККК по вопросам розыска пропавших лиц — нейтральным органом, уполномоченным Женевскими конвенциями, — было зарегистрировано более 45 тысяч новых случаев такого рода.

Мы знаем, что это – лишь «верхушка айсберга» и эта цифра не отражает ни реальные масштабы этой проблемы, ни страдания каждой отдельно взятой семьи.

Я благодарю Кувейт за его руководящую роль в организации этих прений. МККК приветствует принятие резолюции 2474 (2019) - первой резолюции Совета Безопасности, полностью посвященной проблеме лиц, пропавших без вести в условиях конфликта, и высоко оценивает приверженность Совета этому вопросу.

Каждый раз, когда кто-то пропадает без вести, семьи ждут ответов. То надеясь, то впадая в отчаяние, они отсчитывают время со дня пропажи: год, два года, десять лет. Психологическая травма, вызванная подобной ситуацией неопределенности, представляет собой одно из самых тяжелых последствий войны. Боль, от которой страдают целые общины, не уходит десятилетиями и не позволяет достичь примирения в обществе. Сотрудники МККК каждый день своими глазами видят эти страдания. К нашим группам часто обращаются люди с просьбами о помощи: матери ищут сыновей, мужья ищут жен. И иногда ответы находятся. Ежеминутно МККК вместе с национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца помогает воссоединиться семьям, разлученным в ходе конфликта.

Однако можно делать еще намного больше. Если стороны в конфликте будут выполнять свои обязанности по поиску пропавших без вести и последовательно и уважительно обращаются с телами погибших, то можно будет отыскать пропавших без вести лиц, идентифицировать останки и получить ответы. Необходимая нормативно-правовая база для этого имеется. Международное гуманитарное право устанавливает обязательства, цель которых – не допустить пропажи лиц без вести в результате вооруженного конфликта и установить судьбу и местонахождение уже пропавших лиц. У нас также есть практический опыт. Предотвращение разлучения семей — например, в ходе эвакуации, — а также регистрация всех лиц, лишенных свободы, или выдача идентификационных жетонов всем сотрудникам вооруженных сил, — все это конкретные шаги, которые могут быть приняты уже сейчас.

Необходима более сильная политическая воля и сотрудничество. Это предельно очевидно для МККК как для гаранта международного гуманитарного права, имеющего многолетний опыт работы со сторонами в конфликте по прояснению случаев безвестной пропажи людей. Деятельность МККК включает в себя руководство деятельностью координационных механизмов, консультирование по национальным законам и стратегиям, регистрацию

задержанных, предоставление поддержки семьям и проведение судебно-медицинских экспертиз.

Мы видели, чего можно достичь благодаря политической воле и сотрудничеству. Соглашение по идентификации останков неопознанных солдат, участвовавших в конфликте на Фолклендских/Мальвинских островах, является ярким тому примером. Мы также отмечаем совместные усилия Трехсторонней комиссии по лицам, пропавшим без вести во время войны в Заливе, по эксгумации останков на юге Ирака, предпринятые ею только в последние несколько недель. Подобные прорывы дают огромную надежду семьям, которые десятилетиями ждут ответов.

Сегодняшние войны как создают новые проблемы, так и открывают новые возможности для поиска пропавших без вести лиц. Хотя это по-прежнему непростая задача, в настоящее время существует множество новых источников информации, которые могут облегчить поиск. Сейчас, когда Центральное агентство по вопросам розыска пропавших лиц МККК готовится к празднованию в следующем году 150-летней годовщины своей деятельности, мы модернизируем свои подходы, в том числе посредством инвестиций в разработку более эффективных технологий, таких как распознавание лиц.

Кроме того, растет объем накопленных знаний и опыта, в том числе в области судебной медицины, что позволяет совершенствовать методы предупреждения и реагирования. МККК работает над созданием сообщества специалистов-практиков и в рамках проекта, касающегося пропавших без вести лиц, налаживает контакты с экспертами и специалистами-практиками, международными и неправительственными организациями, государственными учреждениями и семьями в целях выявления передовых методов, разработки технических рекомендаций и координации наших усилий.

Для нас очевидно, что то, каким образом рассматривается вопрос о пропавших без вести лицах в период конфликта и после него может определить масштабы этой проблемы, ее последствия для общин и будущих отношений между сторонами конфликта. Крайне важно то, что рассмотрение дел о пропавших без вести лицах должно осуществляться без какой-либо дискриминации; пропавшие без вести лица и их семьи не могут быть «разменной монетой».

Я настоятельно призываю государства-члены при осуществлении принятой сегодня резолюции и принятии других мер придерживаться следующих четырех принципов:

Во-первых, государства и стороны в вооруженном конфликте должны уважать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать их соблюдение при осуществлении своих операций. Они должны обеспечивать соблюдение права родственников знать правду; гарантировать защиту гражданских лиц; обеспечивать, чтобы в ходе вооруженного конфликта никто не пропадал без вести в результате военных действий или после задержания; а также гарантировать организованное и уважительное обращение с телами умерших. В частности, мы призываем стороны в конфликте предоставить МККК доступ к местам содержания под стражей и содействовать налаживанию контактов с родственниками. Этот важный шаг будет весьма полезен для пресечения безвестной пропажи задержанных.

Во-вторых, государства должны обеспечивать принятие превентивных мер. Без мер раннего реагирования объем работы, необходимой для установления пропавших без вести лиц, многократно возрастает, усиливаются страдания семей и растут объемы поддержки, которые потребуются для удовлетворения их будущих потребностей. К выполнению обязательств следует приступать еще до того, как военные действия подошли к концу.

В-третьих, проблема пропавших без вести лиц должна рассматриваться в первую очередь как гуманитарная, она не должна становиться частью политических программ или механизмов подотчетности. Государства должны рассматривать дела пропавших без вести лиц без какой-либо дискриминации. Слишком часто этот вопрос становится объектом политических манипуляций, а родственники бывших противников подвергаются стигматизации или не могут получить доступ к соответствующим услугам.

В-четвертых, государства должны содействовать профессиональному, нейтральному и беспристрастному осуществлению гуманитарной деятельности в отношении пропавших без вести лиц. Ис-

пользуя потенциал своих технических экспертов и учреждений, Организация Объединенных Наций может объединить усилия с МККК и местными и международными организациями и содействовать созданию глобального сообщества специалистов-практиков и разработке общепризнанных технических стандартов и рекомендаций.

Мы срочно нуждаемся в более твердой политической воле и приверженности со стороны всех заинтересованных сторон, с тем чтобы они выполняли принятые обязательства в отношении пропавших без вести лиц. Мы просим государства выполнять свои обязательства и принимать необходимые меры для решения этой серьезнейшей гуманитарной проблемы, о которой часто забывают.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Маурера за его брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Кувейта.

Для меня большая честь участвовать сегодня в этом заседании, посвященном важной гуманитарной проблеме пропавших без вести лиц в вооруженных конфликтах. Я приветствую принятие резолюции 2474 (2019), которая была подготовлена и представлена Государством Кувейт. Эта резолюция важна как с гуманитарной, так и с общечеловеческой точки зрения, поскольку в ней рассматривается вопрос, который близок сердцам жителей Кувейта. Она направлена на содействие международным усилиям по решению проблемы пропавших без вести лиц в вооруженных конфликтах. Я хотел бы поблагодарить также всех членов Совета за оказанную нам поддержку в ходе переговоров по этой резолюции.

Эта резолюция охватывает важные правозащитные и гуманитарные аспекты. Она направлена на развитие институциональных и нормативных рамок для обеспечения защиты гражданских лиц, а также на содействие международным усилиям по решению проблемы пропавших без вести лиц в вооруженных конфликтах. Это согласуется с тем вниманием, которое в течение последних 20 лет Совет уделяет вопросу защиты гражданских лиц, и с принятыми им резолюциями по гуманитарным вопросам, свободными от каких-либо политических соображений. Последняя из них – это резолюция, которую мы приняли сегодня для предотвращения безвестной пропажи людей в результате вооруженного конфликта.

Я выражаю признательность Президенту Международного Комитета Красного Креста (МККК) г-ну Петеру Мауреру и директору Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-же Рине Гелани за их доклады, которые внесли большой вклад в сегодняшние прения.

Мы собрались здесь сегодня, поскольку на международной арене мы сталкиваемся со все более серьезными проблемами, угрожающими международному миру и безопасности. В последние годы эти проблемы стали более сложными и взаимосвязанными. Множество мирных жителей страдают в результате конфликтов и других форм насилия, которые затрагивают гражданское население и имеют опасные гуманитарные последствия, требующие всеобъемлющих и устойчивых решений, отсутствие которых может приводить к затягиванию конфликта и представляет собой препятствие на пути к безопасности и стабильности.

Одной из гуманитарных проблем, нашедших отражение в международных нормах и законах, является проблема пропавших без вести лиц в ситуациях вооруженных конфликтов, которая имеет трагические последствия для жизни граждан, затронутых вооруженным конфликтом, и их семей. Мы абсолютно убеждены в том, что международное сообщество должно уделять внимание множеству важных аспектов, которыми необходимо заниматься на всех этапах конфликта и после его окончания на основе четких и проверенных методов.

В международных стандартах прав человека и нормах международного гуманитарного права определены инструменты, в которых мы нуждаемся для защиты общин и гражданских лиц, а также для обеспечения соблюдения всех их прав, в том числе права на жизнь в условиях свободы и достоинства, не допуская нарушений этих прав и гуманитарных страданий. Эти инструменты включают в себя поиск решений проблемы пропавших без вести лиц в ситуациях вооруженных конфликтов.

Пропавшие без вести лица являются главными жертвами любых войн и конфликтов. Мы должны

взять на себя обязательство использовать эти инструменты и эти методы в ходе всех переговоров, с тем чтобы укрепить доверие к политическому процессу, начинающемуся после окончания конфликта и ведущему к заключению мирных соглашений, миростроительству и установлению прочного мира. Поэтому в соответствии с согласованными нормами международного и гуманитарного права стороны в конфликте должны предоставлять всю необходимую информацию о судьбе пропавших без вести лиц в целях обеспечения воссоединения семей или установления местонахождения останков таких лиц. Кроме того, безнаказанность является недопустимой, и те, кто несет ответственность за исчезновение людей и сокрытие доказательств или тех, кто совершает преступления против человечности, должны привлекаться к ответу.

Приверженность соблюдению норм международного гуманитарного права позволит создать условия для установления мира. Принятая сегодня Советом резолюция будет способствовать повышению осведомленности международного сообщества и устранению недостатков в работе над решением проблемы пропавших без вести лиц в ситуациях вооруженных конфликтов. В ней содержится призыв к соответствующим национальным, региональным и международным гуманитарным организациям принимать необходимые меры в целях содействия поисковым операциям и обеспечения надлежащего контроля соответствующей информации о пропавших без вести лицах в интересах установления их судьбы и одновременно обеспечения необходимой политической воли у всех сторон в конфликте и сотрудничества между ними.

У Государства Кувейт имеется печальный опыт борьбы с этой гуманитарной проблемой. Мы продолжаем прилагать усилия для установления судьбы наших граждан, пропавших без вести после войны, которая помогла освободить Кувейт после иракского вторжения в 1991 году. О судьбе 236 из 605 пропавших без вести лиц информация имеется. Мы благодарим Совет за возвращение к этому вопросу во исполнение его соответствующих резолюций. Кроме того, мы благодарим правительство Ирака за сотрудничество и за серьезные усилия, направленные на завершение работы над этим вопросом, в формате заседаний Трехсторонней комиссии и ее Технического подкомитета, возглавляемых Международным Комитетом Красного Креста (МККК). Мы выражаем признательность МККК за его усилия, решительность и оказанную всем сторонам помощь в выяснении судьбы пропавших без вести лиц и облегчении страданий членов их семей и родственников.

Мы вновь подтверждаем нашу готовность сделать все возможное для повышения эффективности усилий международного сообщества по поддержанию международного мира и безопасности и оказанию поддержки миростроительству и всестороннему развитию в контексте превентивной дипломатии. Мы будем вносить свой вклад в общую гуманитарную деятельность в соответствии с традиционной последовательной внешней политикой Государства Кувейт, используя ее в качестве одного из инструментов предотвращения конфликтов и оказания помощи в закреплении основ стабильности, диалога и посредничества посредством борьбы со всеми нынешними и новыми кризисами, а также с нестабильностью в мире. Мы будем руководствоваться нормами международного права и целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, а также международными резолюциями.

Выполнение наших международных обязательств на основе ответственности, партнерства и международной солидарности — это лучший способ решения всех проблем, с которыми мы сталкиваемся. Мы воздаем должное всем сторонам и организациям за ту роль, которую они играют в деле смягчения угроз, связанных с конфликтом, и в установления мира между странами и сторонами в конфликтах.

Государство Кувейт будет использовать все свои возможности и прилагать все усилия для оказания поддержки в достижении этих целей, с тем чтобы содействовать международному сотрудничеству и укреплять потенциал других стран в деле защиты гражданского населения и облегчению страданий людей. В этой связи я хотел бы вновь выразить благодарность и признательность всем тем, кто сотрудничал с нами и помогал нам в принятии сегодняшней резолюции, которая поможет проследить за тем, чтобы Кувейт и остальной мир не забыли о проблеме пропавших без вести лиц в ситуациях вооруженных конфликтов.

Теперь я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы официально приветствовать Вас сегодня в зале Совета. Поздравляю Вас и Ваших сотрудников с председательством в Совете и благодарю Вас за огромную работу, которую Вы уже проделали в этом месяце.

Каждый год тысячи людей пропадают без вести в результате насилия и вооруженных конфликтов. Каждый из этих пропавших без вести людей является личностью — матерью, отцом, сыном, дочерью, сестрой, братом. Их отсутствие непосредственно сказывается на всей последующей жизни их близких. Ситуация неопределенности, когда неизвестно о судьбе членов семьи, когда нет информации о том, живы ли они, может сохраняться в течение многих лет после окончания боевых действий. Боль, возникающая в результате такого положения дел, способна подорвать отношения между общинами и затруднить осуществление усилий по миростроительству и примирению.

Обстоятельства исчезновения людей могут сильно различаться. Поскольку вооруженные конфликты приводят к значительным массовым перемещениям населения, многие мигранты, беженцы или внутренне перемещенные лица пропадают без вести, так как они боятся или не могут связаться со своими семьями. Комбатанты и гражданские лица могут пропадать без вести в результате похищений, массовых расправ, насильственных исчезновений, произвольных задержаний и, разумеется, внесудебных казней. Женщины и дети могут подвергаться особому риску и становиться жертвами похищения в целях сексуальной эксплуатации или порабощения.

Действия негосударственных вооруженных групп представляют собой особую угрозу. В северо-восточной части Нигерии группировка «Боко харам» похитила сотни, если не тысячи, женщин и детей, включая 274 девочки, которые были похищены из средней школы в Чибоке в 2014 году. По прошествии пяти лет 112 из этих девочек по-прежнему числятся пропавшими без вести. В Ираке в 2014 году боевиками ДАИШ было похищено и обращено в сексуальное рабство от 5 000 до 7 000 езидских женщин и девочек. На сегодняшний день более 3 000 езидских женщин и детей по-прежнему числятся пропавшими без вести. Учитывая масштабы такого глобального явления, как исчезновение людей, принятая сегодня утром резолюция 2474 (2019) предоставляет нам прекрасную возможность провести обзор международного сотрудничества в этой области и укрепить его.

Соединенное Королевство приветствует руководящую роль Кувейта в этом важном и сложном вопросе, и мы были рады проголосовать в поддержку резолюции, представленной Кувейтом. В резолюции подчеркиваются существующие международно-правовые обязательства в этой области и используются результаты работы существующих механизмов. В ней также делается акцент на то, что государства несут главную ответственность за защиту своего гражданского населения и за соблюдение прав человека всех граждан на их территории.

Однако нам необходимо обеспечить международное сотрудничество в решении проблемы пропавших без вести лиц как в ходе конфликтов, так и после их окончания. После окончания конфликтов оказание международным сообществом помощи в решении этой проблемы зачастую является важным фактором содействия обеспечению мира, безопасности и примирения в постконфликтный период. В этой связи я хотел бы отметить работу Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и Международной комиссии по без вести пропавшим лицам по оказанию правительствам долгосрочной институциональной и технической помощи в том, что касается установления местонахождения, возвращения и идентификации пропавших без вести лиц.

Как об этом сегодня уже говорилось, проблема пропавших без вести лиц является сложной и получила широкое распространение в Ираке и Кувейте, а также во многих конфликтных ситуациях во всем мире.

В Косово мы приветствуем усилия Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово и правительства Косово, направленные на решение перешедших в наше ведение вопросов, включая расследование дел о пропавших без вести лицах. По данным Международного Комитета Красного Креста, более 17 000 человек все еще числятся пропавшими без вести после конфликтов в бывшей Югославии в 1990-е годы. Отправление правосудия в интересах

всех жертв и их семей является важнейшей составляющей будущей стабильности. Соединенное Королевство призывает как Приштину, так и Белград поддержать все необходимые меры, которые должны включать оказание помощи существующим национальным судам по рассмотрению военных преступлений в обеспечении рассмотрения оставшихся дел о военных преступлениях. Настоятельно призываем политических лидеров сосредоточиться на этих усилиях, а не на сеющей рознь политической риторике, которая лишь усиливает противоречия.

В принятой сегодня резолюции 2474 (2019) обозначены меры, которые государства-члены могут принять для того, чтобы люди не пропадали без вести в ходе вооруженных конфликтов. Но, к сожалению, имеется слишком много примеров того, как в ходе вооруженных конфликтов государства преднамеренно выбирают в качестве мишени гражданских лиц, которые, в том числе, становятся жертвами произвольных задержаний и насильственных исчезновений. В 2012 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сообщил, что насильственные исчезновения использовались правящим режимом в Сирии для ликвидации оппозиционных групп и нагнетания атмосферы страха. По оценкам Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, с начала гражданской войны в Сирии пропало без вести не менее 60 000 человек. Считается, что еще 17 000 человек пропали без вести в результате репрессий со стороны правительства еще до начала конфликта. Соединенное Королевство подчеркивает важность работы, которую Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию проводит в части привлечения виновных к ответственности, и принимает к сведению его планы по разработке системы классификации и группирования материалов, которые могут иметь отношение к установлению местонахождения пропавших без вести лиц.

Спустя долгое время после окончания конфликта семьи и общины не могут оправиться от утраты тех, кто числится пропавшими без вести. С начала моей дипломатической карьеры на Кипре я встречался со многими семьями, оказавшимися в таком положении в ходе целого ряда конфликтов. Они страдают каждый день, и никто из тех, кто был с ними знаком, не мог остаться безучастным к их страданиям. Другие могут перевернуть страницу и двигаться дальше — они же вынуждены вновь и вновь переживать конфликт. Какие бы позиции в отношении отдельных конфликтов ни занимали государства-члены, находящиеся за этим столом, давайте все же вместе согласимся с тем, что поиск пропавших без вести лиц должен быть одним из приоритетов гуманитарной деятельности, и давайте попытаемся перестать политизировать этот вопрос.

Г-жа Меле Колифа (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего делегация Республики Экваториальная Гвинея хотела бы поблагодарить делегацию Кувейта за организацию этого важного заседания, посвященного вопросу о пропавших без вести лицах в вооруженном конфликте, а также за достойную всяческих похвал инициативность, проявленную в ходе подготовки только что принятой Советом резолюции 2474 (2019), автором которой мы были рады выступить. Пользуясь случае, я хотела бы выразить признательность также Президенту Международного Комитета Красного Креста г-ну Петеру Мауреру и директору Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-же Рине Гелани за их содержательные выступления.

Как мы в Совете можем подтвердить, из-за все более комплексного характера вооруженных конфликтов острее чувствуются и различные проявления их последствий для гражданского населения, что затрудняет работу государств, гуманитарного и миротворческого персонала по защите гражданских лиц в этих условиях. В ходе работы в Совете мы неоднократно становились свидетелями того, что одним из последствий вооруженных конфликтов для населения является рост уязвимости групп, больше всего нуждающихся в социальной защите в этих обстоятельствах, таких как дети, женщины, старики, инвалиды и представители меньшинств. Другая проблема заключается в том, как исчезновение людей сказывается на жизни их близких. Это одно из наиболее пагубных и долгосрочных гуманитарных последствий вооруженных конфликтов, затрагивающих не только людей и семьи, которые

сталкиваются с экономическими, юридическими проблемами и проблемами в плане психического здоровья, но и серьезно сказывающихся на урегулировании конфликтов, устойчивости и укреплении мира и устойчивом развитии.

Мы знаем, что, хотя имеющиеся данные о лицах, пропавших без вести во время конфликтов, не являются исчерпывающими, по оценкам Международного Комитета Красного Креста, во всем мире исчезли около 140 000 человек, 36 000 из них — в Африке, причем многие исчезли в результате вооруженных конфликтов. В связи с этим Республика Экваториальная Гвинея присоединяется к призыву Генерального секретаря к сторонам конфликта обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права в отношении исчезнувших гражданских лиц, предотвращать насильственные исчезновения, принимать все возможные меры для установления личности пропавших без вести лиц и защищать право членов их семей получать информацию об их судьбе и местонахождении.

Главная ответственность по защите гражданского населения лежит на самих государствах. Вместе с тем в тех случаях, когда это невозможно и когда об этом просят сами государства, международное сообщество, включая гуманитарные организации, может оказывать поддержку в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, в том числе при полном уважении суверенитета государств и действуя на справедливой и законной основе. В международном гуманитарном праве предусмотрены обязательства, направленные на предотвращение исчезновений людей, привлечение к ответу тех, кто несет ответственность за такие исчезновения, и обеспечение выполнения этих обязательств не только после окончания военных действий, но и во время вооруженных конфликтов. В частности, сюда относится обязательство вести учет пропавших без вести лиц и надлежащим образом обращаться с человеческими останками.

В этой связи стороны конфликта обязаны создавать эффективные механизмы и меры для установления местонахождения исчезнувших гражданских лиц и воздерживаться от использования исчезновений в качестве тактики ведения боевых действий, с тем чтобы семьи и общины исчезнувших могли закрыть эту главу, избегая сохранения подспудной напряженности и сохраняя доверие между общинами и институтами. В этой связи мы хотели бы отметить достойную всяческих похвал приверженность и работу Международного Комитета Красного Креста по освещению на глобальном уровне опыта ассоциаций пропавших без вести лиц и их инициатив по поиску решений проблемы исчезновений людей во всем мире, особенно по линии своего Центрального агентства по вопросам розыска пропавших лиц. Призываем государства продолжать сотрудничество с Комитетом и оказывать ему поддержку в этом отношении.

Это заседание является шагом вперед в плане укрепления деятельности Совета Безопасности по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Считаем, что особое внимание к вопросу пропавших без вести в вооруженных конфликтах лиц является одним из ключевых элементов в этой связи, ввиду последствий для международного мира и безопасности, за которые Совет несет ответственность. В связи с этим высоко оцениваем отличную работу правительственных, гуманитарных и правозащитных организаций и миротворческих миссий по поиску и установлению личности пропавших без вести гражданских лиц, и призываем их активизировать эти усилия. Просим также, чтобы это было отражено в ежегодных докладах Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Я искренне благодарю Вас, г-н Председатель, за Ваше личное участие в сегодняшнем заседании. Полагаю, что оно свидетельствует о том значении, которое Кувейт, руководствуясь своей историей и опытом, придает этому вопросу. Воздавая должное Вам, я хотел бы также поздравить Постоянного представителя Вашей страны г-на Мансура аль-Отейби, который неустанно работал над реализацией достигнутой сегодня цели. Это и его личное достижение.

Работа, проделанная Кувейтом, полностью созвучна усилиям Германии и Франции во время их совместного председательства, в ходе которого мы уделяли приоритетное внимание рассмотрению в рамках повестки дня Совета Безопасности гуманитарных вопросов. Я считаю весьма важным, чтобы этот орган занимался этими вопросами.

Хотелось бы поблагодарить обоих докладчиков за их весьма содержательные брифинги. Я был весьма обескуражен, когда в начале заседания Петер Маурер сообщил нам, что, несмотря на то, что эта сфера регулируется четкими нормами международного права, число пропавших без вести лиц растет, а это не может не вызывать у нас тревоги. Ведь это напрямую нас касается. Я хотел бы также, пользуясь этим случаем, выразить признательность Международному Комитету Красного Креста (МККК), чей опыт работ составляет более 150 лет, за все, что он делает, и за то значение, которое имеет его работа, в частности для отдельных семей в тех случаях, когда удается добиться успеха.

Германия, разумеется, принимает участие в этих усилиях. Общество Красного Креста Германии также последовательно работает над этим вопросом. За плечами Красного Креста Германии богатая история, однако в данный конкретный момент мы сосредоточены на решении актуальных вопросов. Мы прилагаем напряженные усилия для того, чтобы найти родственников беженцев и мигрантов, прибывших в Германию в последние годы. Большинство просьб, которые нам удалось удовлетворить, поступило из Афганистана, Сирии, Сомали и Эритреи.

Ситуация в Сирии, на наш взгляд, наиболее сложная. Генеральный секретарь в своем докладе (S/2019/373) выражает особую озабоченность по поводу Сирии. На сегодняшний день открыто более 10 000 дел о пропавших без вести лицах, однако считается, что общее число людей, подвергнувшихся произвольным задержаниям или пропавшим без вести, превышает число открытых дел более чем в десять раз. Наш коллега из Соединенного Королевства говорил, если не ошибаюсь, о 60 000 человек. Я полагаю, что с учетом всех факторов число пропавших без вести еще выше. Проблемы и основные трудности в Сирии заключаются в том, что люди продолжают исчезать и эта тенденция сохраняется и число пропавших без вести продолжает расти. Поэтому мы призываем Специального посланника Генерального секретаря по Сирии сотрудничать со сторонами в обеспечении освобождения задержанных и в определении местонахождения пропавших без вести лиц и призывом его к всестороннему взаимодействию в этом вопросе.

Нет сомнений в причастности сирийского режима к происходящим повсеместно и на систематической основе насильственным исчезновениям людей по политическим мотивам, преследованиям инакомыслящих и сбору разведывательных данных. С этим нельзя мириться, и данную проблему необходимо решить.

К сожалению, Сирия не единственная в этом плане. В этой связи уже упоминались и другие страны, в том числе Нигерия. Мы все осведомлены о трагических случаях похищения девочек организацией «Боко харам». Подобные случаи имели также место в Южном Судане и Мьянме, а также на Балканах во время прошлых войн. Мой британский коллега упомянул о конфликте между Сербией и Косово. До сих пор не выяснена судьба части из пропавших без вести в ходе этого конфликта. Мы призываем приложить все усилия для решения этой проблемы, что будет иметь большое значение не только для отдельных семей, но и для примирения в целом.

Что касается резолюции 2474 (2019), то мы были в числе ее соавторов и весьма удовлетворены ее содержанием, однако нам хотелось бы, чтобы в части привлечения виновных к ответственности предусматривались более строгие меры. В резолюции не содержится упоминания о международных механизмах уголовного правосудия, поскольку некоторые члены Совета были против этого. В Римском статуте насильственное исчезновение однозначно квалифицируется как преступление против человечности. Мы хотели бы, чтобы в резолюцию была включена соответствующая ссылка. Мы хотели бы также, пользуясь этим случаем, вновь заявить о нашей полной поддержке работы Международного уголовного суда.

Я хочу вернуться к главному вопросу, который заключается в том, что данная проблема носит гуманитарный характер. Об этом в своем выступлении говорил и Президент МККК. В конечном счете мы должны обеспечить соблюдение всеми сторонами права семей на получение информации о судьбе пропавших без вести родственников. Правительства, вооруженные силы и вооруженные группы обязаны предоставлять информацию и содействовать воссоединению семей. Мы призываем все стороны сотрудничать с МККК в создании соответствующих механизмов, которые занимались выяс-

нением судьбы пропавших без вести лиц, причем такие механизмы должны создаваться на ранних этапах конфликта. Председатель Совета отметил, насколько важно, чтобы такая работа проводилась еще до вспышки конфликта.

В то же время необходимо, чтобы в ситуации конфликта, подобной той, которую мы наблюдаем в Сирии и других местах, правительства и стороны конфликта предоставляли и обеспечивали доступ для гуманитарного персонала, а у нас были возможности для ведения гуманитарной деятельности.

Решение проблемы пропавших без вести лиц в конечном счете имеет весьма важное значение для примирения, поэтому разработка стратегии по предотвращению исчезновений имеет больше значение для предотвращения конфликтов. Именно поэтому Германия ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Мы также считаем важной работу Международной комиссии по без вести пропавшим лицам.

В заключение я хотел бы сослаться на слова моего коллеги из Экваториальной Гвинеи о том, насколько важно, чтобы Совет Безопасности занимался вопросами международного гуманитарного права и чтобы нормы международного гуманитарного права неукоснительно соблюдались, поскольку это имеет непосредственное отношение к поддержанию мира и безопасности и предотвращению конфликтов.

Г-н Адом (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности делегацию Кувейта за проведение этого брифинга для рассмотрения вопроса о пропавших без вести лицах в ситуациях вооруженного конфликта. Кроме того, я приветствую Ваше, г-н Председатель, участие в сегодняшнем заседании, которое свидетельствует о том, что Кувейт, как и многие другие страны, столкнувшиеся с ужасами войны, придает приоритетное значение вопросу о лицах, пропавших без вести в ситуациях вооруженного конфликта. Я хотел бы присоединиться к тем, кто выступал до меня, и поблагодарить г-жу Рину Гелани и г-на Петера Маурера за их содержательные брифинги, свидетельствующие об актуальности данной проблемы.

Истории тысяч мужчин, женщин и детей, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов, требуют внимания со стороны всего международного сообщества и, в частности, организаций, выступающих в защиту прав человека и норм гуманитарного права. В настоящее время Международный Комитет Красного Креста занимается поиском более 100 000 лиц, пропавших без вести во всем мире. В этой связи я хотел бы напомнить о том, что число зарегистрированных случаев составляет лишь небольшую часть от общего числа всех случаев фактического исчезновения людей.

Генеральный секретарь в своем докладе о защите гражданских лиц от мая 2019 года (S/2019/373), а также Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям и Международный Комитет Красного Креста в своих докладах сходятся во мнении относительно масштабов и сложности проблемы пропавших без вести лиц в условиях вооруженного конфликта. В этой связи от нас как никогда требуется принять согласованные меры для понимания тенденций, лежащих в основе этого явления, и поиска эффективных способов решения проблемы. Именно поэтому Кот-д’Ивуар поддержал резолюцию 2474 (2019), которая была сегодня принята членами Совета. Эту резолюцию отличают актуальность мер, которые предлагается принять для предотвращения исчезновений и оказания поддержки семьям, и методы борьбы с безнаказанностью и установления истины.

Кот-д’Ивуар придерживается мнения, в соответствие с которым призыв международного сообщества к соблюдению норм международного гуманитарного права и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений во время военных действий должен превалировать над интересами сторон и отражать нашу общую приверженность принципу защиты гражданских лиц.

Кроме того, твердая решимость международного сообщества решать известные проблемы, связанные с международно-правовой базой, должна проявляться в приверженности всех государств всестороннему сотрудничеству с созданными для этих целей механизмами привлечения к ответственности в целях беспристрастного расследования преступлений, связанных с исчезновением людей, и судебного преследования виновных лиц. Вот почему

наша делегация считает абсолютно необходимым укреплять возможности государств, выходящих из состояния конфликта. Благодаря этому они смогут получить необходимые правовые и институциональные механизмы для проведения национальных и международных расследований, что позволило бы осуществлять уголовное преследование лиц или групп лиц, виновных в насильственных исчезновениях. Кроме того, можно было бы повысить эффективность деятельности по укреплению нормативной базы для защиты гражданских лиц и поддержанию ее стандартов, а также борьбе с таким явлением как насильственные исчезновения во время конфликта, если бы в рамках превентивного подхода мы осуществляли коллективные действия. Такова точка зрения нашей делегации.

В этой связи предварительная регистрация задержанных и обмен информацией о случаях задержания могут позволить составить карту мест содержания под стражей и идентифицировать задержанных, облегчив тем самым работу учреждений, специализирующихся на защите их прав и охране их физического благополучия. Такой подход также заставит стороны в конфликте выполнять свои обязанности по международному праву и позволит осуществлять надлежащее судебное преследование в случае исчезновения задержанных.

Точно так же создание баз данных будет способствовать обмену информацией между задержанными и их семьями и могло бы предотвратить исчезновение людей и помочь в обработке информации о человеческих останках в соответствии с установленными стандартами, что позволит находить пропавших без вести лиц. В этой связи мы считаем, что в качестве первого шага на пути к созданию баз данных актуальным представляется учредить централизованное агентство по розыску, которое могло бы выступать в качестве нейтрального посредника между сторонами в конфликте.

Усилия по предотвращению исчезновения людей в ситуации конфликта ни к чему бы не привели без политической воли и национальной, региональной и международной ответственности. Действительно, хотя в соответствии с международным гуманитарным правом ответственность за предотвращение исчезновений и розыск пропавших без вести лиц лежит в первую очередь на местных органах власти, верно и то, что их работу следует поддерживать в рамках коллективной ответственности и посредством устойчивого сотрудничества на региональном уровне. Лишь объединив наши ресурсы и обмениваясь опытом и передовой практикой, мы сможем преодолеть проблемы на пути решения задачи предотвращения исчезновения людей во время вооруженных конфликтов.

Вот почему Кот-д’Ивуар поощряет сотрудничество между властями Ирака и Кувейта с целью найти окончательный ответ на вопрос о пропавших без вести гражданах Кувейта и содействовать возвращению имущества, включая кувейтские национальные архивы. Именно поэтому мы намерены также оказывать поддержку Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта», которая отвечает за сбор, хранение и сохранение доказательств преступлений, совершенных «Исламским государством» в Ираке.

Вопрос, который был поднят здесь сегодня, неразрывно связан с продолжением вооруженных конфликтов. Совместная работа по предотвращению конфликтов во всем мире путем устранения их коренных причин является, по мнению нашей делегации, первым шагом на пути к окончательному решению проблемы пропавших без вести лиц. Вся наша энергия должна быть направлена на достижение этой цели.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай высоко оценивает инициативу Кувейта по созыву открытого заседания по вопросу о пропавших без вести лицах в ситуациях вооруженных конфликтов и приветствует в Нью-Йорке председательствующего на этом заседании заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Кувейта.

Я благодарю Президента Международного Комитета Красного Креста (МККК) г-на Петера Маурера и директора Гелани за их брифинги.

Много десятилетий назад в Женевских конвенциях и Дополнительных протоколах к ним были четко определены правила касательно вопроса о пропавших без вести лицах в ситуациях вооруженного конфликта. К сожалению, в течение довольно длительного времени этот вопрос не получал до-

статочного внимания и не был эффективно решен. В последние годы число лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, продолжало расти. За этой тревожной статистикой одна за другой стоят семьи, обреченные на непрекращающиеся страдания. Они имеют право знать, где находятся их пропавшие без вести родственники.

Единогласно принятая сегодня резолюция 2474 (2019) является первой тематической резолюцией Совета по вопросу о пропавших без вести лицах в ситуации вооруженного конфликта. Ее принятие в полной мере демонстрирует, что Совет придает этому вопросу первостепенное значение и твердо придерживается норм международного гуманитарного права. Эта резолюция также очень важна для эффективного решения проблемы пропавших без вести лиц в ситуации вооруженного конфликта. Китай приветствует эту резолюцию и является одним из ее авторов. Я хотел бы выразить признательность правительству Кувейта и его Постоянному представительству за их значительные усилия в этом направлении.

Для того чтобы полностью решить проблему пропавших без вести лиц в ситуации вооруженного конфликта, мы должны устранить коренные причины вооруженного конфликта. Совет Безопасности должен добросовестно выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности, активно содействуя урегулированию разногласий посредством диалога, консультаций и политических переговоров в целях предотвращения конфликтов, мирного урегулирования споров и сокращения числа вооруженных конфликтов. Мы должны решительно отвергнуть архаичные концепции, такие как столкновение цивилизаций, менталитет холодной войны и игры с нулевой суммой; налаживать конструктивное сотрудничество, которое носило бы внеблоковый и неконфронтационный характер и не было бы направлено против третьих сторон; и работать над созданием новой модели международных отношений на основе взаимного уважения, беспристрастности, правосудия и взаимовыгодного сотрудничества в рамках совместных усилий по построению общего будущего для всего человечества.

Согласно Женевским конвенциям все стороны в конфликте, включая соответствующие страны, должны взять на себя ответственность за розыск пропавших без вести лиц в ситуации вооруженного конфликта и обязаны информировать семьи пропавших об их местонахождении и помогать разлученным семьям воссоединиться. Правительство соответствующей страны несет главную ответственность и играет незаменимую роль. Если конфликт неизбежен, стороны должны в кратчайшие сроки, когда позволят условия, принять эффективные меры для предотвращения и сокращения числа исчезновений людей.

Необходимо регистрировать информацию о заключенных и других соответствующих лицах, прилагать все усилия для розыска пропавших без вести лиц и создавать каналы обмена информацией и связи с их семьями. Случаи исчезновения большого числа лиц в ходе вооруженного конфликта должны расследоваться для привлечения виновных к ответственности в соответствии с внутренним законодательством и соответствующими нормами международного права. В ходе таких расследований необходимо в полной мере уважать суверенитет судебной системы соответствующих стран.

Международное сообщество должно активно оказывать конструктивную помощь соответствующим странам при уважении национального суверенитета. Крайне важно активизировать обмен информацией и опытом, помогать соответствующим странам в наращивании научно-технического потенциала в таких вопросах как криминалистика, внедрение РЛС для грунтопроникающих обследований и определение местоположения с использованием спутниковых навигационных систем, а также принимать меры в связи с проблемой пропавших без вести лиц в ситуации вооруженного конфликта с учетом конкретных обстоятельств. В этой связи Китай высоко оценивает приверженность МККК принципам нейтралитета, беспристрастности и независимости и его позитивную роль в решении соответствующих вопросов на протяжении многих лет. Мы надеемся, что все гуманитарные учреждения смогут, действуя на основе принципов гуманизма и профессионализма, играть конструктивную роль в уменьшении гуманитарных последствий вооруженных конфликтов и поиске пропавших без вести лиц.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать министра иностранных дел Кувейта и тепло поздравить его со вступлением его страны на пост Председателя

Совета Безопасности и поблагодарить за инициативу созыва сегодняшнего важного заседания. Присоединяюсь к моему немецкому коллеге со словами поздравления в адрес Постоянного представителя Кувейта и всех его сотрудников. Следует отдать должное этой стране, пострадавшей от конфликта, в результате которого тысячи семей оказались лишены информации о судьбе своих близких, за то, что Совет впервые созвал заседание для рассмотрения вопроса о пропавших без вести лицах в вооруженном конфликте. Также хочу поблагодарить Президента Международного Комитета Красного Креста (МККК) г-на Петера Маурера и директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-жу Рину Гелани за их заявления и самоотверженную работу.

Проблема пропавших без вести лиц неизбежно возникает в связи со всеми вооруженными конфликтами, однако в последние годы она приобрела особо острый характер. Именно поэтому Франция приветствует только что принятую Советом резолюцию 2474 (2019), в которой решительно подтверждаются обязательства, вытекающие из соответствующих норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. В этой связи я хотел бы подчеркнуть два основных момента. Во-первых, необходимо, чтобы стороны в конфликте принимали меры для предотвращения этой проблемы и реагирования на нее, что имеет непосредственное отношение к обеспечению безопасности тех, кто не участвовал или более не участвует в военных действиях в вооруженном конфликте; и во-вторых, крайне важно гарантировать защиту людей от насильственных исчезновений, в том числе во время вооруженного конфликта.

Отправной точкой в нашей работе в Совете является не только нравственный долг, но и необходимость обеспечения соблюдения сторонами в вооруженном конфликте своих обязательств по международному гуманитарному праву. Страдания родственников пропавших без вести лиц требуют от нас именно этого. Боль, вызванная отсутствием информации о судьбе близкого человека, невыносима и безутешна. И неважно, идет ли речь о сыне или о муже, члене сирийской оппозиции, который томится в одной из тюрем режима или погиб в результате пыток, как и тысячи других заключенных. От Шри-Ланки и Косово до Колумбии, на всех континентах вследствие конфликтов тысячи людей пропадают без вести. Именно поэтому крайне важно, чтобы Совет Безопасности призвал стороны предотвращать исчезновения, помогать семьям пропавших без вести лиц воссоединяться, а также содействовать обмену информацией о таких лицах и оказывать поддержку их семьям. Они должны также гарантировать людям право на установление истины.

Для этого исключительно важно сотрудничать с МККК, чью прекрасную работу я хотел бы еще раз высоко оценить, особенно с Центральным агентством по розыску, которое руководит Сетью семейных контактов. Действия государств должны дополнять усилия всех специализированных механизмов и гуманитарных организаций на местах. Именно этим Франция занимается в районах своих операций. Французские силы систематически и как можно более оперативно информируют МККК о задержанных ими лицах, вовлеченных в военные действия, после проведения их медицинского осмотра и обеспечивают МККК доступ к ним в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Они также сообщают об их передаче принимающим странам и добиваются от властей соответствующих государств надлежащих гарантий, с тем чтобы возвращаемые лица не подвергались угрозе насильственных исчезновений. После боев они информируют МККК о местонахождении могил погибших, которых хоронят в достойных условиях и в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Франция вносит свой вклад в усилия по установлению личности и розыску пропавших без вести лиц, будь то гражданские лица или комбатанты, с учетом интересов их родственников. Такие обязательства, лежащие на сторонах, вовлеченных в конфликты, Франция соблюдает и в отношении своих собственных солдат, пропавших без вести в бою.

В Организации Объединенных Наций Франция выступает за распространение статуса исчезнувшего лица на «голубых касок» и за разработку политики, которая в полной мере учитывала бы этот статус. На карту поставлено уважение к семьям пропавших без вести лиц и принципы ответственности, предотвращения и возмещения ущерба.

Мое второе замечание касается вопроса о насильственных исчезновениях. Никакая война и

никакие исключительные обстоятельства не могут оправдать насильственные исчезновения. Исчезновение человека представляет собой особо тяжкое преступление, когда оно является результатом преднамеренных действий государства, за которыми следует отрицание исчезновения такого человека или сокрытие правды о его судьбе и местонахождении. Широко распространенная или систематическая практика насильственных исчезновений является преступлением против человечности, и в этой связи я хотел бы подчеркнуть роль Международного уголовного суда и механизмов расследования, задачей которых является сбор доказательств совершения таких преступлений. Разумеется, эти преступления отнюдь не относятся к прошлому или к какому-либо конкретному региону. В этой связи я хотел бы напомнить Совету о подготовленном в ноябре 2018 года докладе Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике по теме «Извещения о смерти в Сирийской Арабской Республике», согласно которому десятки тысяч людей пропали без вести в Сирии после того, как оказались в руках проправительственных сил.

Свидетельства о смерти, когда они имеются, служат лишь для отвода глаз. Они не дают заслуживающего доверия ответа, которого ждут семьи, которые иногда годами не получают никакой информации о реальных обстоятельствах исчезновения и судьбе своих родственников или которые, узнав об их смерти, не имеют возможности их похоронить. Эти свидетельства, выданные режимом, не могут снять с него вины за совершенные преступления, за которые ему еще предстоит ответить. В этой связи Франция, которая стала одним из авторов резолюции 2474 (2019), сожалеет о том, что в тексте не содержится конкретного упоминания Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которая является важным инструментом в деле борьбы с исчезновениями как в мирное, так и в военное время, а также обеспечения уважения права на установление истины. Именно поэтому Франция призывает все государства ратифицировать ее и наладить сотрудничество с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям и Комитетом по насильственным исчезновениям.

В заключение наша страна торжественно подтверждает важность соблюдения норм международного гуманитарного права в свете празднования семидесятой годовщины принятия Женевских конвенций. Важно, чтобы государства предприняли конкретные шаги для обеспечения их более эффективного осуществления, и именно поэтому Франция совместно с Германией намерена выступить с гуманитарным призывом к действиям в соответствии с обязательством, которое 1 апреля взяли на себя министр иностранных дел нашей страны Жан-Ив Ле Дриан и его немецкий коллега Хайко Маас. Частью этой инициативы является всеобщая ратификация соответствующих конвенций, таких как Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Римский статут.

Г-н Кузьмин (Российская Федерация): Мы выражаем признательность Вам, г-н министр, и кувейтским коллегам за предложение обратиться к вопросу о лицах, пропавших без вести в ходе вооруженного конфликта. Признательны Президенту Международного Комитета Красного Креста (МККК), а также директору Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов за вклад в дискуссию.

За прошедшие 20 лет тема защиты гражданских лиц заняла особое место в работе Совета. Свидетельство тому — принятая сегодня резолюция 2474 (2019). Российская делегация сегодня проголосовала «за» проект резолюции, движимая соображениями гуманности, и в надежде на то, что этот документ поможет семьям, разделенным войной, узнать о судьбе своих близких, а возможно, и спасти чьи-то жизни.

Мы высоко оцениваем роль МККК в этом вопросе. Также считаем, что Международная комиссия по без вести пропавшим лицам делает нужную и полезную работу, особенно в том, что касается помощи заинтересованным государствам в установлении личности пропавших без вести лиц. При этом мы исходим из общепринятого подхода к термину «лица, пропавшие без вести в ходе вооруженного конфликта». Таковыми могут считаться не только гражданские лица, но и военнослужащие, судьба которых по итогам окончания конфликта остается неизвестной. К сожалению, объективная реальность такова, что люди пропадают без вести в результате любой войны. Причины для этого могут быть самые разные. Война сама по себе — зло. И

было бы недопустимым упрощением сводить тематику лиц, пропавших без вести в ходе вооруженного конфликта, исключительно к проблеме международной уголовной ответственности.

На заседаниях Совета Безопасности, проводимых по пункту повестки дня «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте» часто звучит очень важная мысль. Весь необходимый для облегчения участи мирных граждан во время войны международно-правовой инструментарий — я говорю о Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним 1977 года — у государства имеется. Дело — за политической волей в надлежащем выполнении этих документов, это в полной мере применимо и к ситуации с лицами, пропавшими без вести в ходе вооруженного конфликта.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Как и другие ораторы, я хотел бы приветствовать Ваше Превосходительство на посту Председателя Совета Безопасности и поблагодарить Кувейт за созыв этого очень важного заседания. Я с нетерпением жду предстоящего обсуждения. Я хотел бы также поблагодарить Президента Международного Комитета Красного Креста (МККК) г-на Маурера и директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-жу Гелани за их полезные доклады.

Как и другие ораторы, Индонезия также выражает признательность Кувейту за вынесение на рассмотрение трудного, но важного вопроса о пропавших без вести лицах в ситуациях вооруженных конфликтов. Также поздравляем Вас, г-н Председатель, с принятием резолюции 2474 (2019) по вопросу о пропавших без вести лицах в ситуациях вооруженных конфликтов, которая была подготовлена по инициативе Кувейта. Индонезия поддерживает эту резолюцию, и мы считаем, что ее осуществление укрепит усилия, направленные на предотвращение случаев исчезновения без вести людей в результате вооруженного конфликта, и будет способствовать реальному выяснению судеб таких лиц. Этот вопрос действительно является неотъемлемой частью наших усилий по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

В прошлом месяце, во время председательства Индонезии в Совете Безопасности, наш министр иностранных дел председательствовал в ходе открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (см. S/PV.8534). Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте является важной частью конституционного мандата Индонезии и будет и впредь оставаться одним из важных элементов нашей внешней политики.

Вызывает тревогу число пропавших без вести лиц в ситуациях вооруженных конфликтов, о котором говорится в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2019/373). Только в связи с двумя вооруженными конфликтами МККК получил более 23 тысяч запросов. Как сегодня утром уже отметил г-н Маурер, огромное число лиц в мире числятся пропавшими без вести, и в одном только 2018 году было зарегистрировано более 45 тысяч новых случаев. Следует еще раз подчеркнуть, что эта цифра вызывает большую тревогу, особенно с учетом того, что, как сказал г-н Маурер, это лишь верхушка айсберга. Поэтому необходимо принять меры.

Хотя гражданские лица всегда гибли в конфликтах, это нельзя считать допустимым. В этой связи Индонезия хотела бы подчеркнуть следующие три важных момента.

Мое первое замечание касается важности предотвращения случаев исчезновения без вести людей в результате вооруженного конфликта. В случае возникновения конфликта необходимо создавать информационные центры для координации и централизованного сбора информации, с тем чтобы свести к минимуму число пропавших без вести лиц. Наряду с этим, к необходимым мерам относится организация надлежащей подготовки военнослужащих, обеспечение регистрации задержанных, разработка надлежащих средств установления личности и создание хорошо функционирующих систем обработки данных с привлечением всех компетентных органов. Приоритетной задачей должна быть профилактика.

Во-вторых, важнейшее значение имеют разработка и соблюдение национальных законов, а также выполнение обязательств по соответствующим международным документам по гуманитарным вопросам. Центральным элементом правовой основы в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте являются Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года. Даже те страны, которые еще не

являются участниками этих документов, должны стараться их соблюдать. Не должно быть никаких сомнений. Главная ответственность за принятие всех необходимых мер для обеспечения защиты гражданского населения, включая сокращение числа случаев пропавших без вести лиц, лежит на сторонах вооруженного конфликта.

В-третьих, одним из важных путей решения этой проблемы является расширение международного сотрудничества и поддержки. Достижения в области судебной медицины могут способствовать активизации усилий по розыску и установлению личности пропавших без вести лиц в ситуациях вооруженных конфликтов. Одним из действенных способов добиться снижения числа пропавших без вести лиц является обмен информацией и опытом в плане применения достижений науки и современных технологий. Однако необходимо следить за тем, чтобы такая поддержка и сотрудничество соответствовали потребностям страны, где идет конфликт, и предоставлялись по просьбе самой этой страны.

И конечно, мы полностью согласны с тем, что вопрос о пропавших без вести лицах должен с самого начала активно фигурировать на повестке дня в рамках диалогов и мирных процессов, направленных на урегулирование конфликтов. При решении этого вопроса мы должны сосредоточить внимание на гуманитарном аспекте.

Подтверждая приверженность Индонезии сегодняшней теме, мы надеемся, что наши прения внесут весомый вклад в обсуждение вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте с упором, в частности, на гуманитарный аспект.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем организацию этого заседания и Ваше присутствие, г-н министр, сегодня среди нас на этом брифинге Совета Безопасности. Мы благодарим Президента Международного Комитета Красного Креста (МККК) г-на Петера Маурера и директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-жу Рину Гелани за их выступления, благодаря которым мы получили всеобъемлющую и подробную информацию о пропавших без вести лицах в ситуациях вооруженных конфликтов. Кроме того, мы хотели бы отметить их особый вклад в решение этой проблемы, которую сам МККК назвал скрытой трагедией.

Безусловно, эта серьезная и актуальная проблема и, несмотря на трудности с получением точных данных о числе пропавших без вести лиц в ситуациях вооруженных конфликтов, те сведения, которые имеются, — а речь идет о десятках тысячах случаев — свидетельствуют о крайне тревожной ситуации, как отметил Генеральный секретарь.

В то время как усилия в данной области осложняются экстремальными условиями на местах, затрудняющими поиск пропавших без вести гражданских и других находящихся под защитой лиц, в этом направлении можно принимать упреждающие меры, такие как надлежащая регистрация, обмен информацией и отказ от действий, противоречащих международным обязательствам в рамках Женевских конвенций.

Мы понимаем, что вопрос о лицах, пропавших без вести в ситуациях вооруженных конфликтов, имеет два аспекта: с одной стороны, речь идет о жертвах, а с другой — о тревоге и страданиях их близких родственников. О последнем аспекте говорится в международном гуманитарном праве, которое предусматривает право членов семьи на выяснение судьбы пропавших без вести близких и возвращение их останков. Это также можно рассматривать как вопрос прав человека.

К плюсам такого подхода относится то, что следствием его применения является залечивание открытых ран и снижение напряженности не только в семье, но и в обществе в целом, что создает условия для привлечения виновных к ответственности и примирения. Мы признаем, что этот вопрос стоит особенно остро в случае пропавших без вести детей, поскольку они крайне уязвимы и беспомощны. Мы считаем, что для расследования таких случаев государство и международное сообщество должны принять конкретные меры, в том числе меры по защите детей и установлению их личности.

Мы убеждены, что сосредоточение внимания на этой ситуации и ее рассмотрение позволит создать надлежащие механизмы внедрения передовой практики, обмена опытом и современными технологиями, а также механизмы добровольного финансирования, с тем чтобы создать возможности для незамедлительного принятия совместных действий

по поиску и установлению личности пропавших без вести лиц.

В этой связи мы отмечаем не только усилия Международного Комитета Красного Креста и других международных и региональных организаций и механизмов, но и работу Международной комиссии по без вести пропавшим лицам, штаб-квартира которой расположена в Гааге. Однако сегодня мы хотели бы приветствовать и по достоинству оценить инициативу и руководящую роль Кувейта в этом вопросе, а также превосходную работу Вашей делегации, г-н Председатель, благодаря которой мы смогли принять сегодня утром важную резолюцию 2474 (2019) по этому вопросу, к числу авторов которой мы были рады присоединиться.

Г-н Матжила (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-жу Рину Гелани и Президента Международного Комитета Красного Креста г-на Петера Маурера за их содержательные брифинги.

Южная Африка стала одним из авторов и сторонников принятия резолюции 2474 (2019) о пропавших без вести лицах в вооруженном конфликте, но отрадно и то, что некоторые из стран, в настоящее время переживающих конфликты, также выступили соавторами этой резолюции.

Прежде всего позвольте мне с удовлетворением отметить созыв первого заседания по этому вопросу в качестве отдельного пункта повестки дня, что позволило уделить ему то внимание, которое он заслуживает. Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и председательствующий Кувейт, особенно нашего друга посла аль-Отейби, за их усилия по привлечению внимания к этому важнейшему вопросу. Как и многие другие страны, Кувейт, к сожалению, не понаслышке знает о разрушительных последствиях и травмах, связанных с пропавшими без вести лицами в ситуациях вооруженных конфликтов. Мы надеемся, что нынешние усилия и сотрудничество между Кувейтом и Ираком позволят как можно скорее решить проблему пропавших без вести мужчин, женщин и детей.

Хотя Южная Африка признает ту важную роль, которую Совет может играть в борьбе с этим явлением, особенно путем устранения коренных причин возникновения конфликтных ситуаций, которые приводят к пропаже без вести лиц, мы хотели бы подчеркнуть, что главная ответственность лежит на самих государствах. Государства должны обеспечивать учет и защиту людей в пределах своих границ, надлежащее хранение сведений о военнопленных, а также сохранение и должное обозначение могил погибших. Современные технологии могут помочь нам точно идентифицировать останки погибших, особенно в необозначенных могилах, которые преобладают в зонах конфликтов.

Пользуясь этой возможностью, мы приветствуем позитивную роль, которую Международный Комитет Красного Креста играет в предоставлении национальным субъектам необходимой помощи в определении местонахождения пропавших без вести лиц и в оказании поддержки по соответствующим вопросам для противодействия этому тревожному явлению, в том числе, где это возможно, путем налаживания контактов с семьями пропавших без вести лиц.

Мы глубоко обеспокоены ростом числа случаев исчезновения людей в вооруженном конфликте. Последствия этой проблемы не только затрагивают самих жертв, но и на протяжении долгого времени неизменно ощущаются пострадавшими семьями и общинами. Мы также должны отметить, что в ситуациях вооруженного конфликта и в контексте исчезновения людей больше всего страдают наиболее уязвимые группы, особенно женщины, дети, престарелые и перемещенные лица. Неопределенность в отношении пропавших без вести лиц очень болезненна и требует должного внимания со стороны национальных властей, региональных механизмов и международного сообщества в целом. Южная Африка считает, что международное сотрудничество является абсолютно необходимым в этом вопросе, особенно в плане технического развития и взаимодействия, что может быть полезно при розыске пропавших без вести лиц.

Опираясь на свой собственный опыт, Южная Африка хотела бы подчеркнуть важную роль установления истины, обеспечения справедливости, примирения и привлечения к ответственности в закреплении успехов в достижении мира и в его сохранении. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важность решения проблемы репатриации останков

умерших в страны их происхождения. Это способствовало бы процессу заживления ран и помогло бы пострадавшим семьям и общинам перевернуть страницу. Мы считаем, что пропажа без вести лиц, связанная с вопросом защиты гражданского населения, сопряжена с известными проблемами, касающимися несоблюдения норм международного гуманитарного права.

На данном этапе мы хотели бы подчеркнуть важное значение соответствующих положений Женевской конвенции 1949 года, семидесятую годовщину принятия которой мы отмечаем в этом году, как руководящего документа при выполнении государствами и сторонами своих обязанностей в ходе вооруженных конфликтов. В этой связи мы хотели бы отметить важность механизмов обеспечения ответственности, которые ориентированы на наращивание национального и регионального потенциала. Чем скорее мы получим полную информацию обо всех пропавших без вести лицах во всех вооруженных конфликтах, тем скорее мы сможем перевернуть страницу и залечить раны, нанесенные конфликтом, и тем скорее установится прочный мир.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне приветствовать Вас, г-н Председатель, в качестве руководителя сегодняшнего заседания Совета Безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Вас за созыв этого заседания по важному вопросу о пропавших без вести лицах в вооруженном конфликте.

Я хотел бы поблагодарить г-жу Рину Гелани и г-на Петера Маурера за их брифинги. Как они подчеркивали ранее, этот вопрос по праву занимает место в повестке дня Совета. Действительно, воздействие исчезновений на отдельных лиц, семьи и общины является одним из наиболее разрушительных и долговременных последствий вооруженного конфликта. Неопределенность и поиск ответов могут распространиться на несколько поколений, оставить пятно на истории целых общин и даже создать риск возникновения новых конфликтов.

Надлежащее реагирование на эти вызовы оказывает глубокое воздействие на нашу способность обеспечивать прочную стабильность и мир в постконфликтных ситуациях. По мнению Бельгии, такое реагирование основывается на трех элементах: во-первых, на предотвращении и рассмотрении на ранних этапах случаев исчезновения; во-вторых, на борьбе с безнаказанностью; и, в-третьих, на международном сотрудничестве.

Что касается первого аспекта, то предотвращение исчезновений и рассмотрение таких инцидентов на ранних этапах, разумеется, отвечают интересам не только отдельных лиц и их семей, но и государств. Без принятия своевременных мер объем работы, необходимой для розыска пропавших без вести лиц, возрастает вдвое, равно как и страдания семей, ожидающих ответов. Важно понимать, что понимается под предотвращением на практике, и мы рады тому, что в принятой сегодня резолюции 2474 (2019) содержится ряд конкретных мер. К их числу относится регистрация задержанных, содействие обмену информацией между разлученными членами семьи, сбор информации о пропавших без вести или умерших лицах, составление карт мест захоронений и могил и надлежащее обращение с человеческими останками с целью их идентификации. Зачастую это довольно простые меры, но они могут оказать огромное воздействие, если будут осуществляться на ранних этапах конфликтной ситуации. Принятие таких мер означает уменьшение человеческих страданий, сохранение структуры общества и содействие ослаблению чувства недовольства, которое может привести к возобновлению напряженности.

Это подводит меня ко второму аспекту. Многие эти примеры связаны с нормами гуманитарного права и права в области прав человека, направленными на предотвращение исчезновения людей и преодоление последствий их исчезновения. Невыполнение этих обязательств нельзя игнорировать.

Насильственные исчезновения, будь то в вооруженном конфликте или в иной ситуации, неприемлемы и могут представлять собой преступления против человечности. В этой связи Бельгия приветствует деятельность Рабочей группы Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям и призывает государства присоединиться к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и включить ее в свое национальное законодательство. Этот международно-правовой механизм регулирует обязательства государств, включая судебное преследование и наказание лиц, виновных в насильственных исчезновениях, и выплату компенсаций жертвам и их семьям. Мы считаем, что ника-

кие усилия по достижению примирения или мира не увенчаются успехом, пока целые семьи остаются брошенными на произвол судьбы, не получая никакой информации об участи своих пропавших без вести близких и не надеясь добиться компенсации, в результате чего царит полная безнаказанность.

И наконец, в-третьих, я хотел бы подчеркнуть важность международного сотрудничества в предотвращении исчезновений и устранении их последствий. Мы должны не только координировать конкретную информацию о пропавших без вести лицах и обмениваться ею, но и обмениваться опытом между существующими механизмами. В этой связи мы, конечно же, высоко оцениваем неустанную работу Международного Комитета Красного Креста (МККК) и Центрального агентства по вопросам розыска пропавших лиц. Бельгия в особенности приветствует инициативу МККК по осуществлению проекта по пропавшим без вести лицам, поскольку она конкретно направлена на обеспечение более эффективного обмена информацией, рекомендациями и опытом и на разработку технических стандартов, которые могут принести пользу всем заинтересованным государствам и субъектам.

В заключение, г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вас с организацией этого заседания и представлением резолюции, к числу авторов которой мы имели честь присоединиться. Ее принятие на основе консенсуса отражает международное единство мнений по гуманитарной проблеме пропавших без вести лиц, которая остается глобальной проблемой и требует принятия согласованных мер.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего брифинга и руководство работой Совета в ходе него. Мы также благодарим Президента Международного Комитета Красного Креста (МККК) г-на Маурера и директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-жу Гелани за участие в сегодняшнем заседании и выражаем признательность их сотрудникам за их важную работу по решению глобальной проблемы пропавших без вести лиц. В последние годы МККК привлекает к этому вопросу столь необходимое внимание международного сообщества.

Мы слишком часто слышим рассказы о пропавших без вести лицах во время вооруженных конфликтов, в том числе на Балканах и в Кувейте, а в последнее время — в Ираке и Сирии. Как мы слышали в выступлениях других ораторов, после восьми лет конфликта многие тысячи сирийских гражданских лиц все еще числятся пропавшими без вести, и мы полагаем, что подавляющее большинство из них подверглись насильственным исчезновениям со стороны режима Асада. Те лица, которые по-прежнему несправедливо содержатся под стражей в Сирии, должны быть освобождены. Их семьи заслуживают того, чтобы режим предоставил им информацию о судьбе их близких. Такие элементарные общечеловеческие шаги способствовали бы созданию основы, необходимой для успешного политического процесса в Сирии, в соответствии с резолюцией 2254 (2015).

Как отметил наш коллега из Соединенного Королевства, с 2005 года Соединенные Штаты неизменно финансируют усилия по содействию установлению, обеспечению безопасности и раскопкам мест массовых захоронений в Ираке. В 2014 году «Исламское государство Ирака и Аш-Шама» (ИГИЛ) похитило более 6 тыс. езидов, из которых около 3 тыс. человек, а также сотни христиан и мусульман-шиитов числятся пропавшими без вести. Мы всецело поддерживаем организацию Международной комиссией по без вести пропавшим лицам подготовки для сотрудников иракских министерств по вопросам научной экспертизы мест массовых захоронений и оказания поддержки семьям погибших. Соединенные Штаты также поддерживают усилия Следственной группы Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта» по сбору, хранению и сохранению доказательств совершенных ИГИЛ злодеяний. Недавно мы выделили 2 млн долл. США в поддержку проводимых ею первых эксгумаций в Синджаре.

По прошествии более 20 лет после войны на Балканах около 10 тыс. человек все еще числятся пропавшими без вести, и эта цифра должна заставить всех нас задуматься. Мы приветствуем партнерство между МККК и Международным остаточным механизмом для уголовных трибуналов в целях оказания поддержки гуманитарному поиску пропавших без вести лиц в бывшей Югославии.

Никто из нас не должен забывать об опыте Кувейта в области установления местонахождения и судеб пропавших без вести граждан своей страны. После окончания первой войны в Персидском заливе прошло почти 28 лет, однако по-прежнему важно решить эту проблему и предоставить семьям тех, кто все еще числится пропавшими без вести, возможность получить ответы на остающиеся у них вопросы об участи своих близких. Соединенные Штаты добросовестно работают над предоставлением спутниковых снимков для содействия опознанию останков погибших в ходе конфликта.

Разлученные конфликтом семьи могут испытывать душевную боль, не зная о судьбе своих близких, и эта боль может лишать выживших родственников сил оплакать своих близких, примириться с утратой и вернуться к нормальной жизни. Кроме того, неопределенность негативно сказывается на способности общества добиваться справедливости и примирения. Совместные усилия Кувейта и Ирака по урегулированию нерешенной проблемы пропавших без вести лиц иллюстрируют, как страны, пережившие конфликт, могут работать в духе сотрудничества и дружбы. Этот пример заслуживает похвалы международного сообщества как положительный шаг на пути к справедливости и примирению.

Как явствует из сегодняшнего единогласного принятия резолюции 2474 (2019), в составлении которой приняли участие 62 государства-члена, все стороны вооруженного конфликта должны предоставить семьям возможность выяснить судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц, включая военнопленных. В подтверждение приверженности нашей собственной страны решению этой важнейшей проблемы министерство обороны Соединенных Штатов учредило Агентство по учету военнопленных и пропавших без вести в бою. В его задачи входит выполнение национального обещания как можно более полно информировать родственников и наших соотечественников о пропавших без вести гражданах Соединенных Штатов.

Совершенно очевидно, что для того, чтобы дать семьям пропавших без вести лиц во всем мире окончательные ответы на их вопросы, предстоит сделать еще очень многое, однако мы преисполнены решимости участвовать в этой работе и сотрудничать с МККК и другими партнерами в целях оказания поддержки гуманитарным усилиям по поиску останков.

Важно вести учет пропавших без вести лиц, с тем чтобы семьи могли иметь хоть какую-то определенность относительно судьбы своих близких. Сегодняшнее принятие резолюции — это первый коллективный призыв Совета заняться решением этой глобальной гуманитарной приоритетной задачи. Давайте теперь все вместе перейдем от слов к делу.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, мы приветствуем организацию этого важного заседания и приверженность Кувейта — свидетельством которой является Ваше присутствие здесь сегодня — содействию решению важнейшей проблемы пропавших без вести лиц в ситуациях вооруженных конфликтов. Я хотел бы также поблагодарить г-жу Гелани и г-на Маурера за их выступления. Мы особенно приветствуем принятие резолюции 2474 (2019) Совета, которую представила Ваша страна, г-н Председатель, и которая знаменует собой наш конкретный шаг на пути к обеспечению полного охвата гуманитарных последствий вооруженных конфликтов, в данном случае пропажи без вести лиц и последствий этого для их родственников и общин.

Мы приветствуем сделанный в этой резолюции упор на практические действия в качестве конкретного шага в направлении предотвращения и скорейшего принятия мер по решению проблемы пропавших без вести лиц, что является одним из путей достижения прочной стабильности, примирения, безопасности и мира. Вместе с тем мы по-прежнему считаем, что Совет может и далее совершенствовать свой подход к решению этого вопроса, и мы сожалеем, что нигде в резолюции четко не закреплено, что семьи имеют право знать местонахождение своих пропавших без вести близких, будь то гражданские лица или комбатанты, в ситуациях, возникающих в результате вооруженного конфликта. Отсутствие информации о том, живы ли они или мертвы, наносит родственникам пропавших без вести лиц тяжелые, трудно излечимые раны. Это чревато волнениями и может в конечном итоге поставить под угрозу примирение, которое должно последовать после установления мира. Поэтому Доминиканская Республика считает, что все сто-

роны в конфликте должны в полной мере уважать право семей знать о местонахождении своих пропавших без вести близких. Для этого необходимо проводить профилактическую работу и принимать упреждающие меры, такие как регистрация задержанных, содействие обмену информацией между разлученными семьями и обеспечение надлежащего и достойного обращения с человеческими останками. Это право особенно важно для женщин, детей и пожилых людей, которые особенно уязвимы перед лицом такого рода неопределенности и игнорирование конкретных потребностей которых может на десятилетия посеять в них чувство недовольства и изоляции, что, в свою очередь, может привести к новым вспышкам насилия.

Мы приветствуем работу, проделанную Международным Комитетом Красного Креста и его Центральным агентством по розыску для установления судьбы сотен тысяч пропавших без вести лиц. Мы призываем государства тесно сотрудничать с этими организациями в выполнении взятых обязательств в соответствии с нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека и предоставлять семьям долгожданную информацию об их близких, которые пропали без вести.

В сфере выполнения государствами своих обязательств в части розыска пропавших без вести лиц по-прежнему существуют значительные трудности как с точки зрения защиты гражданских лиц, так и с точки зрения соблюдения норм международного гуманитарного права и стандартов прав человека. Прежде всего все стороны должны принять необходимые меры для того, чтобы защитить от нападений густонаселенные районы и объекты гражданской инфраструктуры, что будет способствовать предотвращению гибели или исчезновения людей, на чем мы должны и впредь делать акцент. Тем не менее, к сожалению, данные статистики говорят о том, что основными жертвами сегодняшних конфликтов являются гражданские лица; мы видим это в таких странах, как Сирия, Ливия и Афганистан, список которых можно продолжить. В связи с этой неблагоприятной ситуацией стороны конфликта должны принимать все возможные меры для выяснения судьбы пропавших без вести лиц и передавать их семьям всю имеющуюся информацию о их судьбе, относиться с уважением к останкам погибших и по возможности возвращать останки родственникам. Необходимо систематизировать процедуры эксгумации, идентификации и репатриации останков, а также розыска безымянных могил.

В этой связи мы считаем, что для решения проблемы сотен тысяч пропавших без вести людей по всему миру по-прежнему необходимо существенно активизировать национальные и региональные меры, направленные на развитие сотрудничества, подготовку кадров и налаживание обмена передовым опытом и соответствующей информацией о пропавших без вести лицах. По нашему мнению, семьи пропавших без вести лиц, а также организации гражданского общества и научные круги могут и должны играть конструктивную и существенную роль в деле создания механизмов и национальной правовой базы для удовлетворения потребностей таких семей. Необходимо укреплять доверие. В этой связи необходимо оказывать поддержку семьям посредством создания центров, где они смогут получить достоверную и конкретную информацию о судьбе своих родственников, в том числе об обстоятельствах и причинах их исчезновения или смерти, и о мерах, которые могут быть приняты для их возвращения. Особенно важное значение для заживления ран и процесса примирения имеет оказание членам семей, которые остаются в неведении относительно местонахождения их близких, психологической, правовой, экономической помощи и поддержки в обеспечении их защиты. Доминиканская Республика считает, что в данном контексте не менее или даже более важное значение имеют доступ к правосудию, привлечение к ответственности виновных и борьба с безнаказанностью.

В заключение мы хотели бы обратить внимание на то, насколько важно проследить за тем, чтобы шаг вперед, который мы сегодня сделали, положил начало решительному проявлению политической воли на местном, национальном и региональном уровнях, с тем чтобы обеспечить принятие эффективных мер в связи с проблемой пропавших без вести лиц и воплотить в жизнь положения международного гуманитарного права и резолюции 2474 (2019), которую мы только что приняли. Коллективно и на всех уровнях затронутых обществ мы можем подарить семьям пропавших без вести лиц определенную надежду и помочь им осознать случившееся.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы приветствовать Вас в этом зале и поблагодарить Вас за Вашу весьма полезную инициативу. Кроме того, я хотела бы выразить признательность нашим докладчикам.

Польша приветствует принятие резолюции 2474 (2019), которая является важной и своевременной резолюцией по вопросу о пропавших без вести лицах в ситуациях вооруженного конфликта. Мы благодарим Кувейт за его усилия по обеспечению принятия сегодня этого документа. Мы рады быть в числе его авторов, особенно ввиду того, что основное внимание в нем уделяется вопросу, который уже давно является глобальной проблемой в связи с пропажей без вести сотен тысяч человек в результате вооруженных конфликтов или насилия, будь то в Сирии, Ираке, Южном Судане, Колумбии, на Украине или в десятках других стран.

Хотя трудно установить точную цифру, мы знаем наверняка, что слишком часто семьям пропавших без вести лиц приходится долго, иногда годами, ждать информации о местонахождении их родственников. Кроме того, поскольку пропавшие без вести лица в ситуациях вооруженных конфликтов также являются членами различных этнических, религиозных и иных общин, эти общины также страдают от неопределенности и тревоги, что зачастую подрывает усилия по достижению мира и примирения, и все это несмотря на тот факт, что нормы международного права по этому вопросу являются предельно ясными.

Прежде всего необходимо обеспечить принятие задолго до возникновения любого конфликта превентивных мер, поскольку они имеют ключевое значение с точки зрения эффективности и комплексного характера любых мер реагирования. В частности, они должны включать в себя систематические усилия по регистрации лиц, которые подвергаются тюремному заключению, уведомлению их семей и сбору и централизованному хранению информации. Кроме того, они должны включать в себя соблюдение властями правил достойного и надлежащего обращения с телами умерших, поскольку государства несут главную ответственность за соблюдение и обеспечение соблюдения прав человека всех лиц, находящихся на их территории и подпадающих под их юрисдикцию.

В то же время в тех случаях, когда превентивные меры оказываются безуспешными, государства должны делать все возможное для розыска, установления местонахождения, идентификации и возвращения пропавших без вести лиц. Они могут делать это в индивидуальном порядке или совместно с другими государствами и сторонами в конфликте либо с иными негосударственными субъектами, если это необходимо. В этой связи я хотела бы еще раз поблагодарить Президента Международного Комитета Красного Креста г-на Петера Маурера и директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов г-жу Рину Гелани, причем не только за их сегодняшние брифинги, но и за их неустанные усилия по оказанию государствам и сторонам в конфликте любой поддержки, в том числе в юридической и технической областях, и за обеспечение международного признания проблемы пропавших без вести лиц и их семей, а также за содействие тем самым соблюдению норм международного гуманитарного права накануне семидесятой годовщины принятия Женевских конвенций.

Право на правосудие, а также эффективные средства правовой защиты и меры по привлечению к ответственности имеют важнейшее значение для обеспечения долгосрочного мира и примирения. Именно поэтому мы полностью поддерживаем принятую сегодня резолюцию и будем и впредь подчеркивать обязательство всех сторон в конфликте соблюдать принципы и нормы международного гуманитарного права, в том числе путем принятия всех возможных мер для сбора сведений о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате вооруженных конфликтов, и предоставления членам их семей любой имеющейся информации об их судьбе.

Заседание закрывается в 12 ч 00 мин.